|  |
| --- |
|  |

Приложение

к приказу Центрального управления Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 30 декабря 2020 г. № Пр-210-526-о

# ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**НА 2021 ГОД**

# ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав [юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении](http://docs.cntd.ru/document/902135756) государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 [г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации](http://docs.cntd.ru/document/420372694) отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений   
в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Центральным управлением Ростехнадзора (далее – Управление) в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц   
или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов,   
в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

***информирование*** (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

***обобщение правоприменительной практики***;

***объявление предостережения*** (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры   
по обеспечению соблюдения обязательных требований);

***консультирование*** (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

***профилактический визит*** (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;   
в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется   
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо   
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также   
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Управлением видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный строительный надзор   
(ПОДПРОГРАММА 4).

**ПОДПРОГРАММА 1**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

***Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения   
и переработки растительного сырья***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Опасные производственные объекты (далее – ОПО) по классам опасности   
(по состоянию на 30.12.2020)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *ОПО* | *Всего организаций, эксплуатирующих ОПО* | *Всего*  *ОПО* |
|
| Химического комплекса | 452 | 756 |
| Оборонно-промышленного комплекса | 189 | 381 |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | 215 | 448 |
| Надзор за транспортированием опасных веществ | 138 | 152 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный износ основных производственных фондов (объектов) поднадзорных организаций (субъектов). При нормативных сроках эксплуатации в пределах 20-30 лет значительная часть оборудования (технических устройств) предприятий к настоящему времени многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для большинства поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается,   
как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано   
со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ. Не способствует активизации работ по обновлению основных производственных фондов поднадзорных организаций и допускаемая законодательством возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования, не урегулированная в полной мере.

Полномасштабного внедрения новых технологий не происходит.   
Замена технологического оборудования (технических устройств), средств управления/контроля и противоаварийной защиты, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные, не является системным   
и планомерным процессом.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий   
в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

в части объектов – децентрализация (дробление) производственных комплексов;

в части работников объектов – снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов – оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора   
за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия   
в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование  показателя*  *Количество аварий на ОПО* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Химического комплекса | 0 | 2 | 0 |
| Оборонно-промышленного комплекса | 0 | 1 | 0 |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | 0 | 0 | 0 |
| Надзор за транспортированием опасных веществ | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58  a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |
| Пономарев Владимир Николаевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495) 122-19-38, доб. 25-33  v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Гвоздев Анатолий Викторович,  начальник отдела [по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами, объектами нефтепродуктообеспечения по Московской области](http://cntr.gosnadzor.ru/about/structure/Otdel/MO/vzriv-him.php) | 8(495)122-19-32, доб. 15-21  a.gvozdev@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:  Солина Татьяна Михайловна,  заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37  t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:  Пузанов Дмитрий Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20  d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:  Филатов Александр Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44  av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Организации, эксплуатирую-щие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Организации, эксплуатирую-щие ОПО | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их  в действие, а также  о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирую-щие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Проведение семинаров  и вебинаров | В течение года | Организации, эксплуатирую-щие ОПО | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий | В течение года | Организации, эксплуатирую-щие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор   
в горнорудной и металлургической промышленности***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2020)

Под контролем Управления находятся 133 организации, эксплуатирующие 190 ОПО.

Под горным надзором состоит 27 организаций, эксплуатирующих   
45 объектов, основные среди которых: карьеры – 23, подземные рудники   
и объекты подземного строительства – 12, обогатительные фабрики – 3. Общее количество работающих в горнорудной отрасли – 1 589 человек.

В металлургической отрасли подконтрольны 86 организаций, эксплуатирующие 111 ОПО.

Под надзором за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения находятся 20 организаций, осуществляющих деятельность   
на 34 ОПО, связанных с обращением взрывчатых материалов: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий   
и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное   
и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий   
по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II классов опасности.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности   
на поднадзорных объектах, и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов   
на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих   
от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

Специалисты Управления участвуют в деятельности комиссий:   
по аттестации аварийно-спасательных служб (формирований),   
по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений,   
по аттестации экспертов в области промышленной безопасности,   
по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий   
по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация   
о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма,   
и мероприятиях по их устранению доводится работниками Управления   
до сведения эксплуатирующих организаций.

Сотрудники Управления принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма   
и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведённых конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актах размещается в открытом доступе на официальном сайте Управления.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование  показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.) | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию   
   и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58  a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  в горнорудной  и металлургической промышленности | Один раз  в полугодие | Организации, эксплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Разработка и утверждение федеральных норм и правил  в области промышленной безопасности:  Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила производства маркшейдерских работ»;  Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на объектах ведения горных работ и обогащения полезных ископаемых» | В течение года | Организации, эксплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров  и вебинаров | В течение года | Организации, эксплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии  с утверждённым планом-графиком публичных мероприятий | В течение года | Организации, эксплуатирую-щие объекты горнорудной  и металлур-гической промышлен-ности | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением,   
и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения***

**Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2020)

Количество поднадзорных Управлению организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением, - 1 916.

Количество поднадзорных опасных производственных объектов – 3 640.

Общее количество оборудования, работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 34 340, из них:

8 830 котлов, в том числе 852 импортного производства;

21 182 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе   
2 612 импортного производства;

4 328 трубопроводов пара и горячей воды, в том числе 70 импортного производства.

Количество подъемных сооружений составляет 17 489 единиц, из них:

12 871 грузоподъемных кранов;

3 741 подъемников-вышек;

8 пассажирских канатных дорог;

2 фуникулеров;

77 буксировочная канатная дорога;

790 строительных подъемника.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевым и наиболее значимым риском является риск аварий   
на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит   
к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ лифтов, из которых более 30 % отработали назначенный срок службы, а также исключение лифтов из категории ОПО (с 15.03.2013)   
и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (далее – Правила, объекты), исключает возможность проверки соблюдения требований, указанных Правил   
в отношении организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию объектов, что напрямую сказывается на уровне безопасности   
при их эксплуатации.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, основной причиной которого является увеличение вновь вводимого в эксплуатацию нового оборудования, работающего под избыточным давлением.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности   
в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями является большое количество находящегося   
в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный ресурс, а также низкая исполнительская дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»   
на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в составе которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, и подъемные сооружения.

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование  показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий оборудования, работающего  под избыточным давлением | 1 | 2 | 0 |
| Количество аварий подъемных сооружений,  в том числе на опасных объектах | 3 | 1 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных   
   за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Афанасьев Лев Владимирович,  заместитель руководителя Управления | 8 (495) 122-24-63, доб. 12-60  l.afanasiev@cntr.gosnadzor.ru |
| Пономарев Владимир Николаевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495) 122-19-38, доб. 25-33  v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Перегудин Эдуард Евгеньевич  Начальник отдела по котлонадзору по Московской области | 8(495) 122-19-39, доб. 15-63  e.peregudin@cntr.gosnadzor.ru |
| Балобанов Сергей Валерьевич  Начальник отдела по надзору за подъемными сооружениями по Московской области | 8(495) 122-19-37, доб. 53-49  s.balobanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:  Солина Татьяна Михайловна,  заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37  t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:  Пузанов Дмитрий Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20  d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:  Филатов Александр Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44  av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Управления информации  об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Управления информации  о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего  под избыточным давлением | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Актуализация размещенной  на официальном сайте Управления информации  об экспертных организациях, осуществляющих техническое освидетельствование  и обследование подъемных платформ для инвалидов  и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12 октября  2017 г. № 425 | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинаров  и вебинаров | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований. | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности нефтегазового комплекса***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных Управлению опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 7 757, из них:

197 опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения;

864 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта;

6 696 опасных производственных объектов газораспределения   
и газопотребления.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относятся:

возможность возникновения на объектах нефтегазового комплекса несчастных случаев со смертельным исходом;

возможность возникновения аварии на поднадзорных объектах.

Техническое расследование аварий показывает, что основными причинами их возникновения явились ошибки персонала эксплуатирующих   
и сервисных организаций, несоблюдение требований законодательства   
в области промышленной безопасности при бурении и капитальном ремонте скважин, эксплуатации компрессорных установок, техническом обслуживании   
и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования. Физический износ оборудования явился основной причиной разгерметизации   
и разрушения технических устройств при производстве ремонтных работ,   
в том числе связанных с выполнением огневых и газоопасных работ. Также, зачастую причинами возникновения аварий явились механические повреждения наружных газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций при производстве земляных работ в границах охранной зоны газопроводов   
и магистральных трубопроводов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, эксплуатируемых без деклараций   
их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников   
или собственники которых неизвестны (либо от права собственности,   
на которые собственники отказались).

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатель* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий  ОПО НГК | 1 | 1 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО НГК  (человек) | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных   
   за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Пономарев Владимир Николаевич,  заместитель руководителя Управления | 8(-495) 12219-38, доб. 25-33  v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Гвоздев Анатолий Викторович,  начальник отдела [по надзору за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами, объектами нефтепродуктообеспечения по Московской области](http://cntr.gosnadzor.ru/about/structure/Otdel/MO/vzriv-him.php) | 8(495)122-19-32, доб. 15-21  a.gvozdev@cntr.gosnadzor.ru |
| Зеленов Антон Григорьевич,  начальник [межрегионального отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта](http://cntr.gosnadzor.ru/about/structure/Otdel/MO/mezhregionalnyy-otdel-po-nadzoru-za-obektami-magistralnogo-truboprovodnogo-transporta.php) | 8(495)122-19-43, доб. 12-18  a.zelenov@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:  Солина Татьяна Михайловна,  заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37  t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:  Пузанов Дмитрий Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20  d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:  Филатов Александр Владимирович,  и.о. заместителя руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44  av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований |
| 2 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему  и расследованному случаю повреждений поднадзорных Управлению ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе,  до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях; снижение аварийности на поднадзорных ОПО |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | Один раз в год | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | Один раз  в полугодие | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Соблюдение обязательных требований |
| 5 | Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации ОПО, с целью разработки дополнительных мероприятия по их предупреждению | 1 раз в 3 месяца | Собственники ОПО и эксплуатирующие их организации | Снижение травматизма |

**ПОДПРОГРАММА 2**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2020)

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений (далее – ГТС) (комплексов ГТС), составляет 1 963, из них:

16 комплексов ГТС промышленности;

29 комплексов ГТС энергетики;

1 918 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 9 комплексов;

II класса – 9 комплексов;

III класс – 39 комплексов;

IV класса – 1 906 комплексов.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5х10-5, II класса 5х10-4,   
III класса 2,5х10-3, IV класса 5х10-3.

В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

Наибольшие риски возникновения аварий характерны для ГТС, которые   
не имеют собственников, или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности, на которую собственник отказался (бесхозяйные ГТС).

Результаты проверочных мероприятий показывают также актуальность вопроса технического состояния ГТС, находящихся в собственности органов местного самоуправления так как, в большинстве случаев отсутствует необходимая инженерно-техническая документация для осуществления безопасной эксплуатации ГТС, а также квалифицированный и аттестованный   
в установленном порядке эксплуатационный персонал.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

«нормальный» уровень безопасности имеют 596 ГТС (30,4 %);

«пониженный» уровень безопасности имеют 766 ГТС (39,0 %);

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 255 ГТС (12,9 %);

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 346 ГТС (17,6 %).

В 2020 году по направлению государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений произошла 1 авария на ГТС.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»   
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора, информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, установленных в ходе контрольно-надзорной деятельности. Выдаются предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

В дополнение к вышеперечисленным мероприятиям, Управлением в адрес органов местного самоуправления, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены бесхозяйные ГТС регулярно направляются письма информационного директивного характера о необходимости выполнения мероприятий   
по обеспечению безопасности существующих бесхозяйных ГТС, выявлению новых бесхозяйных ГТС и постановке их на учет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Собственникам ГТС направляются информационные письма   
о необходимости принятия мер, направленных на исполнение требований, предусмотренных статьями 8, 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г.   
№ 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

В целях обеспечения контроля за безопасной эксплуатацией ГТС, в том числе, снижения количества бесхозяйных ГТС, Управлением ежегодно проводятся межрегиональные, межведомственные совещания с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, специализированных прокуратур, прокуратур субъектов Российской Федерации, а также уполномоченными по вопросам безопасности ГТС органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование  показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий ГТС | 0 | 1 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных   
   за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58  a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций  по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий  по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора  за безопасностью ГТС | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований  и его публикация | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Размещение на официальном сайте Управления материалов по произошедшим  и расследованным авариям  на поднадзорных Управлению ГТС с целью донесения информации, содержащейся  в анализе, до поднадзорных организаций, планирования  и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС | По результатам расследования | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 3**

**Профилактика нарушений обязательных требований   
по направлению федерального государственного   
энергетического надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2020)

Общее количество поднадзорных Управлению организаций, в том числе потребителей электроэнергии, составляет 27 141.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 179 069 |
| Тепловых электростанций | – 32 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 16 |
| Малых (технологических) электростанций | – 541 |
| Гидроэлектростанций | – 3 |
| Котельных всего,  в том числе: | – 8 167 |
| производственных | – 617 |
| отопительно-производственных | – 1 396 |
| отопительных | – 6 154 |
| Электрических подстанций | – 121 467 |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), | – 20 408,74 км |
| Линии электропередачи всего,  в том числе: | – 325 582,6 км |
| напряжением до 1 кВ | – 131 388,65 км |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 178 797,76 км |
| напряжением 220 кВ и выше | – 15 396,19 км. |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимые риски – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ   
на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий   
по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ   
в энергоустановках.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Основными причинами возникновения крупных системных аварий,   
для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики  
из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами   
по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков   
или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона   
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора, информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, установленных в ходе контрольно-надзорной деятельности. Выдаются предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование  показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Проектные* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий | 3 | 2 | ≤ 1 |
| Количество пострадавших  (со смертельным исходом) на поднадзорных объектах (чел.) | 6 | 3 | ≤ 3 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных   
   за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,  заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58  a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |
| Морозов Павел Вячеславович,  заместитель начальника отдела | 8(495)122-24-58, доб. 12-55  p.morozov@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных  и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз  в полугодие | Поднадзорные организации | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований  и его публикация | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 5 | Направление анализа несчастных случаев в Управлении с целью донесения информации, содержащейся в анализе,  до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 6 | Размещение материалов  по произошедшим  на энергоустановках организаций, подконтрольных Управлению, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом на официальном сайте Управления и в журнале «ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ. Передача и распределение» | По результатам расследований | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 7 | Направление отчёта, подготовленного НИУ «МЭИ» в рамках действующих соглашений  о сотрудничестве, по теме «Анализ травматизма  с летальным исходом  на поднадзорных Управлению энергетических объектах  и формирование рекомендаций по снижению уровня травматизма»  в Управлении с целью донесения информации, содержащейся в отчёте,  до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях | Один раз в год | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |

## ПОДПРОГРАММА 4

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2020)

Общее количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих надзору – 387.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные Управлению объекты,   
в отношении которых выданы/не выданы заключения о соответствии объекта установленным требованиям, распределены по следующим категориям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Вид поднадзорного объекта*** | ***Выданы заключения*** | ***Не выданы заключения*** |
|
|  | Объекты на территории двух и более субъектах РФ | 2 | 4 |
|  | Объекты обороны и безопасности | 1 | 15 |
|  | Автомобильные дороги федерального значения | 58 | 48 |
|  | Объекты культурного наследия | 0 | 4 |
|  | Гидротехнические сооружения I, II класса | 2 | 5 |
|  | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=C16C86D95BCB31399965FBA585CD6976B726270334A2D77D9D40BBD0782786EC99840CA4FA49C2A0A53828D70F706131D8CEA926D9c8WCP) Российской Федерации в области связи | 0 | 1 |
|  | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более | 0 | 7 |
|  | Объекты космической инфраструктуры | 0 | 18 |
|  | Объекты авиационной инфраструктуры | 15 | 38 |
|  | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 1 | 20 |
|  | Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше | 0 | 2 |
|  | Опасные производственные объекты | 15 | 20 |
|  | Уникальные объекты | 1 | 5 |
|  | Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности | 1 | 6 |
|  | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 16 | 84 |

Особенности проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора в 2020 году установлены в приложении № 3   
к постановлению Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г.   
№ 440 (далее – Постановление).

В соответствии с пунктом 3 приложения № 3 Постановления в рамках государственного строительного надзора в 2020 году в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утверждённых программ проведения проверок, а также по извещениям от застройщика (заказчика)   
об окончании строительства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации   
и требованиям технических регламентов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут   
   оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние   
на состояние подконтрольной среды, является принятие Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающего правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской   
и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, а также Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Реализация указанных федеральных законов должна способствовать   
в том числе сокращению (предотвращению) нарушений прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства,   
при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства   
о градостроительной деятельности.

Наиболее распространенными нарушениями продолжают оставаться:

- изменение проектных решений при отсутствии откорректированной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушение технологии (технологической последовательности   
при монтаже строительных конструкций);

- недостаточное осуществление строительного контроля со стороны инженерно-технического персонала за соблюдением требований проектной документации;

- производство работ без освидетельствования в установленном порядке скрытых работ с составлением соответствующих актов;

- строительство при отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

- строительство при отсутствии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушения требований техники безопасности при производстве работ,   
а также нарушения при организации строительной площадки.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Управления в разделе   
«Государственный контроль и надзор/Государственный строительный надзор» по адресу http://cntr.gosnadzor.ru/activity/control/Stroi\_nadz/index.php.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»   
на официальном сайте Управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы   
   и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий) | 7 206  (939) | 5 772  (738) | Снижение на 5%  количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных   
   за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон,  электронная почта* |
| --- | --- |
| Афанасьев Лев Владимирович,  заместитель руководителя Управления | 8 (495) 122-24-63, доб. 12-60  l.afanasiev@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений   
   обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование  мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов  или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | В течение года | Организации объектов капитального строительства | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного строительного надзора | Один раз  в полугодие | Организации объектов капитального строительства | Повышение информированности руководства  и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 3 | Проведение семинаров  и вебинаров | В течение года | Организации объектов капитального строительства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | По мере поступления запросов  от организаций | Организации объектов капитального строительства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов  об обязательных требованиях |